

ДОГОВОР ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ВОЛОСТИ АЛАЙЫЭ, ВОЛОСТИ ИЙЗАКУ, ВОЛОСТИ ИЛЛУКА, ВОЛОСТИ МЯЭТАГУЗЕ И ВОЛОСТИ ТУДУЛИННА

(Версия для публикации по состоянию на 11.10.2016 г.)

Взяв за основу п. 10 ч. 1 ст. 22 Закона об организации работы местных самоуправлений, ст. 9¹ Закона об административном разделении территории Эстонии, Закон о содействии объединению единиц местного самоуправления и предложение волостного совета Ийзаку волостному совету Алайыэ, волостному совету Мязэтагузе и волостному совету Тудулинна о продолжении переговоров об объединении, а также волостному совету Иллука о начале переговоров об объединении относительно изменения административно-территориальной организации с целью образования новой единицы самоуправления (решение № 151 от 15 сентября 2016 г.) и решения волостного совета Алайыэ (решение № 22 от 30 сентября 2016 г.), волостного совета Иллука (решение № xx от 26 сентября 2016 г.), волостного совета Мязэтагузе (решение № 162 от 29 сентября 2016 г.) и волостного совета Тудулинна (решение № 28 от 29 сентября 2016 г.) о согласии с внесенным предложением, а также результаты переговоров об объединении, **волость Алайыэ** (код в регистре 75008321, адрес ул. Валла 8, поселок Алайыэ, волость Алайыэ 41001, Ида-Вирумаа), **волость Ийзаку** (код в регистре 75013641, адрес Тарту мнт. 56, поселок Ийзаку, волость Ийзаку 41101, Ида-Вирумаа), **волость Иллука** (код в регистре 75004843, адрес Валла, поселок Иллука, волость Иллука 41204, Ида-Вирумаа), **волость Мязэтагузе** (код в регистре 75005044, адрес Парги, поселок Мязэтагузе, волость Мязэтагузе 4130, Ида-Вирумаа) и **волость Тудулинна** (код в регистре 75004205, адрес Парги 2, поселок Тудулинна, волость Тудулинна 42202, Ида-Вирумаа) (далее - Участники договора) заключили настоящий договор об объединении (далее - Договор), целью которого является формирование новой единицы самоуправления (далее - Волость) посредством объединения.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 1.1. Настоящим договором волость Алайыэ, волость Ийзаку, волость Иллука, волость Мязэтагузе и волость Тудулинна устанавливают время добровольного объединения единиц самоуправления, цели, название, границы, правовой статус центра, символику, срок действия правовых актов относительно объединившихся единиц самоуправления, организационные реорганизации, сопутствующие объединению, и принципы оказания общественных услуг в различных областях, принципы решения вопросов, связанных с работниками и служащими, инвестиции и использование государственного пособия на объединение, а также принципы решения других вопросов, которые участники договора считают важными.
- 1.2. При планировании направлений работы новой административной единицы, исполнении обязательств, возложенных на местное самоуправление, и организации услуг и использования денежных средств совет нового органа

самоуправления в течение срока действия договора будет руководствоваться положениями настоящего договора.

2. ВРЕМЯ ОБЪЕДИНЕНИЯ

2.1. Объединение волости Алайыэ, волости Ийзаку, волости Иллака, волости Мязтагузе и волости Тудулинна произойдет в 2017 году в день объявления результатов выборов в советы местных самоуправлений.

2.2. С момента, указанного в пункте 2.1, новая единица самоуправления будет иметь все права и обязанности участников договора и будет руководствоваться положениями настоящего договора.

3. ЦЕЛИ ОБЪЕДИНЕНИЯ

3.1. Целью объединения является существенное улучшение управленческих способностей, постановки целей работы и обеспечение более устойчивого развития нынешних самоуправлений, и именно ради достижения этих целей на сегодняшний день рассеянные стратегические функции, возможности и ресурсы будут сосредоточены в одной точке в регионе. Общественные услуги, которые оказывают местные самоуправления и подчиненные им учреждения, по-прежнему будут доступны для местных жителей.

3.2. Участники договора ставят для себя следующие непосредственные цели:

3.2.1. сохранение и развитие достойной природной и жилой среды;

3.2.2. параллельное развитие туристической зоны на северном побережье Чудского озера и на берегах реки Наровы;

3.2.3. сохранение культурных особенностей разных регионов;

3.2.4. обеспечение качественного и конкурентоспособного образования;

3.2.5. обеспечение транспортного сообщения между различными регионами;

3.2.6. создание среды, способствующей развитию микропредпринимательства;

3.2.7. реализация совместных инвестиций;

3.2.8. улучшение способности жителей самостоятельно решать свои проблемы;

3.2.9. в ходе управленческой работы привлечение жителей и свободных объединений к организации своей жилой среды;

3.2.10. поддержка устойчивого развития регионов с редким заселением и сельского движения.

4. ТИП НОВОЙ ЕДИНИЦЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ, ЕЕ НАЗВАНИЕ, ГРАНИЦЫ, ЦЕНТР И СИМВОЛИКА

4.1. Название нового общественно-правового юридического лица - **волость Алутагузе**.

4.2. Территория нового самоуправления представляет собой сумму территорий Участников договора, а граница местного самоуправления пролегает вдоль внешней границы Участников договора.

4.3. Центром волости Алутагузе будет поселок Ийзаку.

- 4.4. Юридическим адресом волости Алутагузе будет Тарту мнт. 56, 41101, поселок Ийзаку, Ида-Вирумаа.
- 4.5. Для волости Алутагузе будет разработано и введено в действие новое положение о работе единицы местного самоуправления. До утверждения нового положения Участники договора будут руководствоваться положением о работе местного самоуправления волости Ийзаку.
- 4.6. Разработка символики волости Алутагузе (герб и флаг волости) начнется в I квартале 2017 года.
- 4.7. После объединения волости Алайыэ, волости Ийзаку, волости Иллука, волости Мяэтагузе и волости Тудулинна и формирования на их базе новой единицы самоуправления деятельность объединяющихся самоуправлений, как общественно-правовых юридических лиц, завершится. Волость Алутагузе будет являться правопреемником всех указанных выше объединившихся самоуправлений.

5. СРОК ДЕЙСТВИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ДОКУМЕНТОВ, СОПУТСТВУЮЩИХ ИЗМЕНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

- 5.1. Деятельность волости Алутагузе будет основываться на обязанностях, возложенных на единицы местного самоуправления законами Эстонской Республики, изданными на их основании правовыми актами и международными договорами, а также на обоснованных потребностях жителей волости и на соглашениях, которые содержатся в настоящем договоре.
- 5.2. Правовые акты, касающиеся объединившихся единиц самоуправления, будут действовать до утверждения правовых актов относительно волости Алутагузе на территории той единицы самоуправления, на которой они действовали до объединения, если они не противоречат настоящему договору.
- 5.3. После объединения все права, обязанности Участников договора, связанные с делопроизводством документы, находящиеся в их собственности имущество и подчиненные им учреждения перейдут к волости Алутагузе.
- 5.4. Учреждения, коммерческие объединения и целевые учреждения, подчиненные официальным учреждениям объединившихся единиц самоуправления, перейдут в собственность волости Алутагузе.
- 5.5. С момента вступления в силу постановления правительства Республики относительно изменения административно-территориальной организации до дня объявления результатов выборов соответствующие советы могут брать на себя имущественные обязательства, которые не покрываются из бюджета на текущий год, только в порядке взаимного консенсуса.

6. УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ВОЛОСТИ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ РЕОРГАНИЗАЦИИ

- 6.1. В состав совета волости Алутагузе будет входить 19/21 член совета, которые будут избираться в одном/четырёх округах, образованных на основании территорий участников договора.
- 6.2. При формировании комиссий волостного совета будут учитываться принципы регионального представительства. К работе комиссий будут привлекаться представители всех Участников договора.
- 6.3. На местных выборах в 2017 году будут открыты избирательные участки в местах расположения избирательных участков на выборах в советы, прошедших в 2013 году.
- 6.4. В ходе управления волостью Алутагузе будет применяться принцип, согласно которому стратегическое управление волостью будет организовано централизованно, и оказание общественных услуг по возможности будет осуществляться на местном уровне с учетом ранее сформировавшихся решений предоставления услуги.
- 6.5. В целях содействия привлечению местных жителей и развития демократии будут образованы региональные собрания общин на базе прежних волостей, ролью которых станет распространение информации о местных потребностях и внесение предложений волостной управе и совету.
- 6.6. Услуги, предполагающие специализацию, будут собраны в поселке Ийзаку, который также станет административным и служебным центром всего самоуправления. Для обеспечения сбалансированного развития и доступности общественных услуг будут сохранены местные центры обслуживания, а также будет обеспечено их развитие.
- 6.7. Центры обслуживания в волости Алутагузе будут действовать на территориях всех объединяющихся единиц местного самоуправления в принадлежащих волости зданиях, в которых будет проходить прием жителей и их обслуживание по крайней мере в части социальных услуг и экономических вопросов. В ходе организации работы центров обслуживания работа будет проводиться, исходя из потребностей жителей волости и целесообразности, также возможно добавление различных дополнительных услуг и работников в центры обслуживания.
- 6.8. При определении рабочих и служебных мест в официальном учреждении волости Алутагузе и подготовке рабочей среды за основу будет взята управленческая структура, которая будет разработана в течение 2017 года. Работники учреждений, находящихся в подчинении официальных учреждений объединившихся единиц самоуправления, перейдут в подчинение волости Алутагузе.
- 6.9. Служащие официальных учреждений объединившихся местных самоуправлений продолжают службу в прежних сферах деятельности, если из структуры официального учреждения волости Алутагузе не следует иное.

При прекращении работы прежних официальных учреждений и заполнении новых должностей и рабочих мест поиск персонала будет проводиться, прежде всего, путем внутреннего отбора, чтобы обеспечить качество информации, знаний и навыков и их сохранение, а также бесперебойной ход административных процессов.

- 6.10. Если служащий или работник официального учреждения, которому была предложена должность или рабочее место, не являющиеся равноценными той должности, которую он или она выполняли ранее, и работник не захочет продолжать в Волости служебные или трудовые правоотношения, или ему/ей невозможно будет предложить должность или рабочее место, которое соответствует в новом месте службы его/ее образованию, опыту работы, знаниям или навыкам, исходя из структуры официального учреждения, применяется постановление о сокращении. В этом случае сокращаемому лицу, помимо положений закона, выплачивается дополнительная компенсация в размере основной зарплаты или оплаты труда за три месяца, если служащий проработал в официальном учреждении местного самоуправления до десяти лет, и в размере основной зарплаты или оплаты труда за шесть месяцев, если служащий проработал в официальном учреждении местного самоуправления более десяти лет. Социальные гарантии, которые действуют относительно руководителей единиц местного самоуправления Участников договора, обеспечиваются в соответствии с Законом об административной реформе.
- 6.11. Для стандартизации правовых актов в различных областях в период подготовки к объединению в течение I квартала 2017 г. стороны образуют комиссии, состоящие из специалистов в различных сферах.
- 6.12. Будут продолжены прежние партнерские отношения и членство в прежних партнерских организациях.
- 6.13. Фонды развития, созданные местными самоуправлениями (в т.ч. ЦУ Mäetaguse Arengufond) не будут ликвидированы, и их уставная деятельность продолжится.
- 6.14. Будет внедрен следующий принцип: те регионы, в которых ведется добыча ресурсов, или в которых осуществляется их обработка, получают 50% от платы за право на добычу полезных ископаемых для смягчения конкретного влияния и на развитие жилой среды, а 50% пойдет на общее развитие самоуправления.
- 6.15. Будет осуществляться поддержка сельского движения и совместной работы со свободными объединениями в сфере оказания и развития услуг.
- 6.16. Основания для оплаты труда работников во всех областях будут стандартизированы.

7. РАЗВИТИЕ И РАЗРАБОТКА ОБЩЕСТВЕННЫХ УСЛУГ

В ходе оказания и развития общественных услуг в разрезе по областям за основу будут взяты следующие принципы:

7.1. Образование и молодежная работа

- 7.1.1. Обеспечение качественного и конкурентоспособного начального и основного образования в нынешних местоположениях.
- 7.1.2. Обеспечение вспомогательных услуг в области образования (логопед, коррекционный педагог, социальный педагог, опорное лицо и т.д.).
- 7.1.3. Стандартизация стоимости детских садов.
- 7.1.4. Совместная работа между образовательными учреждениями с целью обеспечения оптимальной занятости персонала, по мере необходимости проведение учебной работы (например, трудовое и технологическое обучение) с использованием возможностей различных учреждений.
- 7.1.5. В плане организации образовательной работы основная ориентация будет направлена на детские сады и основные школы.
- 7.1.6. Возможности для проведения молодежной работы и досуга для молодежи сохраняются на хорошем уровне как минимум в уже существующих местах, с наличием молодежных работников.
- 7.1.7. Поддержка внешкольного образования для детей и молодежи, в т.ч. за пределами волости.
- 7.1.8. В сфере молодежной работы будет осуществлен переход на единую систему координирования.
- 7.1.9. Стандартизация основ для оплаты работы учителей и руководителей кружков.

7.2. Культура, спорт и досуг

- 7.2.1 Сохранение и по возможности дальнейшее развитие предложения услуг в существующих местоположениях (народные дома, библиотеки, спортивные комплексы и места для проведения досуга и т.п.).
- 7.2.2 Сфера будет подлежать единой системе координирования.
- 7.2.3 Поддержка деятельности свободных объединений.
- 7.2.4 Сохранение и дальнейшее развитие традиционных культурных, спортивных мероприятий и мероприятий для проведения досуга.
- 7.2.5 Поддержка занятий по интересам для взрослых и оздоровительного спорта.
- 7.2.6 В сфере коммуникаций создание и развитие единого органа печати и информационного пространства.

7.3. Социальные услуги и пособия, здравоохранение

- 7.3.1 Стандартизация социальных услуг и пособий на основании потребностей.
- 7.3.2 В центрах обслуживания обеспечение доступности социальных услуг первого уровня, а также наличие социального работника.
- 7.3.3 Управление сферой и координирование обеспечения услуг будут осуществляться на базе волостного центра.
- 7.3.4 Обеспечение должности или должностей квалифицированного защитника прав детей.
- 7.3.5 Разработка единой услуги социального транспорта.

- 7.3.6 Модернизация сети социальных жилых помещений, целью которой является обеспечение оптимального социального жилого фонда, который будет соответствовать потребностям региона.
- 7.3.7 Координированное развитие услуг опеки и услуг, предназначенных для пожилых людей, рассмотрение возможности перевода попечительских домов под единое управление.
- 7.3.8 Развитие услуг, предоставляемых на дому, и услуги опорного лица.
- 7.3.9 Совместная работа и поддержка свободных объединений в ходе оказания и развития услуг.
- 7.3.10 Поддержка оказания и развития услуг в сфере здравоохранения первого уровня (помощь врача общего профиля) на территории объединяющихся волостей.

7.4. Коммунальное хозяйство и общественный транспорт

- 7.4.1 Прежние коммунальные предприятия будут объединены в целях обеспечения эффективного развития различных коммунальных услуг (вода и канализация, благоустройство, управление недвижимостью, уличное освещение и т.д.), планируется создание отдельного предприятия, занимающегося выработкой тепла.
- 7.4.2 Компенсация стоимости воды на прежних основаниях.
- 7.4.3 Обеспечение сохранения коммунальных услуг как минимум на нынешнем уровне во всех регионах и развитие их качества по мере возможности.
- 7.4.4 В ходе развития сферы общественного транспорта за основу берутся потребности жителей волостей, а целью является обеспечение доступности услуг в центрах обслуживания и доступ к волостным и уездным центрам.
- 7.4.5 Содействие быстрому развитию интернет-соединения и информационных и коммуникационных технологий.
- 7.4.6 В зимний период обслуживание дорог до дворовых зон всех домохозяйств с постоянными жителями.
- 7.4.7 Совместная организация вывоза отходов.
- 7.4.8 Развитие единой сети пешеходных и велосипедных дорог.

7.5. Предпринимательство

- 7.5.1 Системное развитие предпринимательства и предприимчивости.
- 7.5.2 Возможность создания единой опорной структуры в сфере предпринимательства (центр компетенций).
- 7.5.3 Развитие единых брендов в регионе и территориальный маркетинг.

7.6. Окружающая среда

- 7.6.1 Содействие сохранению и развитию достойной жилой среды, соответствующей ожиданиям и пожеланиям жителей, в т.ч. разумное использование природных ресурсов и минимизация рисков, связанных с добычей полезных ископаемых.
- 7.6.2 Отстаивание интересов региона в связи с добычей сланца, активное участие в соответствующих процессах.

7.6.3 В сфере окружающей среды целью является обеспечение единого координирования различных тем (добыча сланца, прибрежные зоны, территории с определенным ландшафтом и т.п.).

7.7. Безопасность

7.7.1 Обеспечение безопасности в регионе;

7.7.2 Развитие единой охранной системы;

7.7.3 Поддержка добровольных спасателей и помощников полицейских.

8. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОСОБИЯ НА ОБЪЕДИНЕНИЕ И ИНВЕСТИЦИИ

8.1. Государственное пособие на объединение будет использовано:

- на оплату необходимых работ, связанных со стандартизацией волостных правовых актов;
- на составление необходимой документации, связанной с развитием, и анализом;
- на стандартизацию регистров;
- на покрытие расходов, связанных с реорганизацией управленческой структуры, в т.ч. на выплату выходных пособий руководителям, служащим и другим сотрудникам;
- на осуществление инвестиций, перечисленных в приложении 3.

8.2. Инвестиции будут осуществляться, исходя из приложения 3 к договору об объединении, с соблюдением принципа сбалансированного развития, с учетом планов развития и бюджетных стратегий объединившихся самоуправлений, уже осуществленных инвестиций и взятых на себя обязательств, взяв за основу экономические возможности.

8.3. Для развития региона и реализации инвестиций подача ходатайств о предоставлении средств в рамках внутригосударственных и международных программ.

8.4. Развитие стратегических объектов, которые имеют региональное влияние, в т.ч. Центра спорта и отдыха Алутагузе, приусадебного комплекса в Иллука, поселка Куремяэ, прибрежного променада в Каукси, спортивного комплекса и стадиона в Ийзаку, приусадебного комплекса в Мяэтагузе; зоны отдыха в Мяэтагузе, центра в поселке Пагари, портов Васкнарва и Алайыэ, пирса и зоны отдыха в Раннапунгерья.

9. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Споры, связанные с исполнением настоящего договора, подлежат разрешению в порядке, предусмотренном законом.

10. ПРОЧИЕ УСЛОВИЯ

10.1. Договор устанавливает действующие и имеющие обязательную силу обязательства, которые обеспечивают безусловное исполнение договора. Если правовые акты, связанные с объединившимися самоуправлениями, противоречат принципам, установленным в настоящем договоре,

настоящий договор считается преобладающим, и в работе следует руководствоваться положениями настоящего договора.

- 10.2. Договор составлен в пяти идентичных оригинальных экземплярах на русском языке, и каждая из сторон получает по одному оригиналу. Копия договора будет передана уездному старейшине Ида-Вирумаа и опубликована на официальной интернет-странице, а также в издании "Riigi Teataja".
- 10.3. Действия, необходимые для исполнения договора, будут подготовлены комиссиями в разных областях, сформированными решениями советов самоуправления для осуществления объединения.
- 10.4. Неотъемлемыми частями настоящего договора являются входящие в его состав приложения.
- 10.5. Положения договора соблюдаются при составлении документов по развитию волости Алутагузе и бюджетной стратегии.

11. ВСТУПЛЕНИЕ ДОГОВОРА В СИЛУ И ЕГО СРОК ДЕЙСТВИЯ

- 11.1. Настоящий договор считается заключенным после его утверждения решениями советов всех Участников договора.
 - 11.2. Договор вступит в силу в день объявления результатов выборов в совет в 2017 году и будет действовать до объявления результатов очередных выборов в совет волости Алутагузе.
 - 11.3. Изменения в договор можно вносить 3/4 большинства голосов состава волостного совета Алутагузе.
- ## 12. ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОГОВОРУ

Приложения к настоящему договору:

Приложение 1. Пояснительная записка к договору об объединении волости Алайыэ, волости Ийзаку, волости Иллука, волости Мязтагузе и волости Тудулинна.

Приложение 2. Карта объединенной единицы самоуправления в масштабе 1:50 000.

Приложение 3. Программа приоритетных инвестиций на 2017-2020 гг.

Приложение 4. Консолидированный отчет волости Алайыэ за 2015 хозяйственный год.

Приложение 5. Консолидированный отчет волости Ийзаку за 2015 хозяйственный год.

Приложение 6. Консолидированный отчет волости Иллука за 2015 хозяйственный год.

Приложение 7. Консолидированный отчет волости Мязтагузе за 2015 хозяйственный год.

Приложение 8. Консолидированный отчет волости Тудулинна за 2015 хозяйственный год.

Бюро переводов Algis OÜ подтверждает, что данный текст перевода соответствует оригинальному документу.