

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ДОГОВОРУ ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ВОЛОСТИ АЛАЙЫЭ, ВОЛОСТИ ИЙЗАКУ, ВОЛОСТИ ИЛЛУКА, ВОЛОСТИ МЯЭТАГУЗЕ И ВОЛОСТИ ТУДУЛИННА

(Версия для публикации по состоянию на 17.10.2016 г.)

Правовое основание договора об объединении:

П. 10 ч. 1 ст. 22 Закона об организации работы местных самоуправлений, ст. 9¹ Закона об административном разделении территории Эстонии, Закона о содействии объединению единиц местного самоуправления и предложение волостного совета Ийзаку волостному совету Алайыэ, волостному совету Мязэагузе и волостному совету Тудулинна о продолжении переговоров об объединении, а также волостному совету Иллука о начале переговоров об объединении относительно изменения административно-территориальной организации с целью образования новой единицы самоуправления (решение № 151 от 15 сентября 2016 г.) и решения волостного совета Алайыэ (решение № 22 от 30 сентября 2016 г.), волостного совета Иллука (решение № 32 от 26 сентября 2016 г.), волостного совета Мязэагузе (решение № 162 от 29 сентября 2016 г.) и волостного совета Тудулинна (решение № 28 от 29 сентября 2016 г.) о согласии с внесенным предложением.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 9¹ Закона об административном разделении территории Эстонии, к договору об объединении прилагается пояснительная записка, в которой должны быть указаны обоснование необходимости изменения административно-территориального устройства, размер территории (площадь) и численность постоянного населения.

1. Обоснование необходимости изменения административно-территориального устройства

Общей целью объединения уездов Алайыэ, Ийзаку, Иллука, Мязэагузе и Тудулинна является существенное усиление управленческой способности, направленности и жизнеспособности деятельности, для чего в одном региональном пункте сосредотачиваются рассеянные на сегодняшний день стратегические функции, способность и ресурсы. Публичные услуги, которые оказывают самоуправления и администрируемые ими учреждения, останутся доступными для граждан.

Данные самоуправления в течение уже долгого времени связаны тесным сотрудничеством. Вместе с волостями Лохусуу и Авинурме объединяющиеся самоуправления образуют одну из трех действующих в Ида-Вирумаа групп деятельности Leader – Палата сотрудничества Пейпси-Алутагузе. Регионы обладают многими схожими чертами. Это обширные просторы и редконаселенный регион, находящийся в южной части Ида-Вирумаа, который характеризуется коренным населением, девственными

лесами Алутагузе, близостью Чудского озера и обширными болотами. Волости Иллука и Мьятагузе, в меньшей степени также волость Ийзаку, связывает также добыча горючего сланца. Последнее с одной стороны оказало существенное влияние на окружающую среду, с другой стороны на бюджеты самоуправлений в виде поступающего налога на использование природных ресурсов. Крупнейшими населенными пунктами являются поселок Ийзаку, который станет центром объединенной волости, и поселок Мьятагузе. В Ийзаку в числе прочего находятся также многие учреждения, обслуживающие более широкий регион (например, гимназия, подразделение спасательной команды).

В результате объединения хотят создать единицу самоуправления, которую характеризуют хорошие, отвечающие желаниям и ожиданиям жителей, природная среда и среда обитания, и разные регионы которой тесно связаны между собой, но, в то же время, сохраняют свое культурное своеобразие. Вместе осуществляют деятельность во имя успешного применения туристического потенциала северного побережья Чудского озера и прилегающей к реке Нарва территории. Отдельно вносится вклад в обеспечение качественного и конкурентоспособного образования и транспортного сообщения между регионами. Также целью является создание среды, поддерживающей микропредпринимательство, вовлечение в правление свободных соединений и жителей и поддержка деревенского движения.

Объединение позволяет самоуправлениям предложить более качественные публичные услуги – в т.ч. социальные услуги и услуги здравоохранения, услуги в сфере образования и т.д. Возможно более эффективно организовать работу общественного транспорта; развивать публичное пространство. Исходящую из объединения, финансовую и административную состоятельность возможно применить для развития различных сфер.

Для обеспечения сбалансированного развития и доступности публичных услуг сохраняются и развиваются местные центры обслуживания. Волостные центры обслуживания продолжают свою деятельность в зданиях, принадлежащих волости на территориях всех объединяющихся единиц местного самоуправления, где происходит прием населения и обслуживание в части как социальных, так и экономических вопросов.

В договоре об объединении оговариваются в числе прочего пункты, касающиеся оказания и развития публичных услуг. В договоре более точно записаны принципы образования и молодежной работы; культуры, спорта и свободного времени; социальных услуг и пособий, здравоохранения; коммунального хозяйства и общественного транспорта; предпринимательства; развития окружающей среды.

2. Организация переговоров об объединении

Переговоры об объединении поддержало Министерство финансов, предоставив возможность воспользоваться помощью консультанта OÜ Cumulus Consulting Михкеля Лаана.

В октябре 2015 года волость Ийзаку сделала волостям Алайыэ, Иллука, Мязтагузе, Тудулинна, Лохусуу и Авинурме предложение о начале переговоров об объединении. Волостной совет Лохусуу отрицательно ответил на предложение Волостного совета Ийзаку. Волостной совет Иллука отклонил предложение об изменении административно-территориального устройства, но был согласен участвовать в процессе переговоров в качестве наблюдателя и, при необходимости, объединиться. Волостной совет Алайыэ, Волостной совет Тудулинна, Волостной совет Мязтагузе и Волостной совет Авинурме были согласны с предложением Волостного совета Ийзаку. Вступительное собрание переговоров об объединении произошло 22 февраля 2016 года, где участвовали представители Алайыэ, Иллука, Мязтагузе, Тудулинна и Авинурме. Волость Авинурме участвовала в переговорах до мая 2016 года, затем решила завершить в них участие. С целью зафиксировать также формально стороны переговоров, волость Ийзаку в сентябре 2016 года сделала волостям Алайыэ, Иллука, Мязтагузе и Тудулинна новое предложение об объединении, с которым все названные волости согласились.

Действия переговоров об объединении координировала руководящая комиссия, в которую входили представители, назначенные местными самоуправлениями. Вопросы, касающиеся определенных сфер, рассматривали в тематических комиссиях:

- образование, молодежная работа, культура и свободное время;
- социальные услуги и пособия, здравоохранение;
- окружающая среда, коммунальное хозяйство, предпринимательство и общественный транспорт.

В руководящей комиссии обсуждали организацию управления и инвестиции.

Собрания по переговорам проводили в порядке ротации по очереди в каждом объединяющемся самоуправлении, консультант (OÜ Cumulus Consulting, Михкель Лаан) помогал подготавливать и проводить собрания. Принимающая сторона обеспечивала помещения собрания, технику и иное необходимое; протоколирование и связь обеспечивала Волостная управа Ийзаку. Заседания тематических комиссий состоялись 24.05.2016 и 07.06.2016. Заседания руководящей комиссии состоялись 29.03.2016, 31.05.2016, 28.06.2016, 06.09.2016. Договор об объединении обсуждали с расширенной руководящей комиссией, куда были вовлечены также волостные секретари, 03.10.2016 и 10.10.2016.

Для обеспечения публичного и прозрачного отражения процесса была создана отдельная домашняя страница <http://alutaguse.kovtp.ee>, которую администрировала Волостная управа Ийзаку. Заинтересованные лица могли найти на странице информацию об общей организации переговоров (в т. ч. ссылку на домашнюю страницу административной реформы, список лиц, входящих в руководящую комиссию), протоколы руководящей и тематических комиссий, **информацию, связанную с оглашением договора об объединении** и контактную информацию.

Договор об объединении был в публичном доступе в промежуток времени с **25.10.2016 по 15.11.2016**. С договором можно было ознакомиться на домашних страницах

самоуправлений и на веб-странице <http://alutaguse.kovtp.ee>. Публичные обсуждения происходили:

- [xx.xx.2016 в xx-xx](#)
- [xx.xx.2016 в xx-xx](#)
- [xx.xx.2016 в xx-xx](#)
- [xx.xx.2016 в xx-xx](#)
- [xx.xx.2016 в xx-xx](#)

3. Величина территории

Их участвующих в переговорах местных самоуправлений самая большая территория у волости Иллука (517 км²), далее следуют волость Тудулинна (276 км²), волость Мяэтагузе (261 км²), волость Ийзаку (258 км²) и самая маленькая волость Алайыэ (109,61 км²). Величиной волости Алутагузе, образующейся в результате объединения, станет 1472,61 км² (см величина и границы объединенного самоуправления приложение 2 договора об объединении “Карта объединенной единицы самоуправления в масштабе 1:50 000”).

4. Число жителей

По данным регистра народонаселения по состоянию на 01.01.2016 года в волости Алайыэ проживало 613 человек, в волости Ийзаку 1227, в волости Иллука 1056, в волости Мяэтагузе 1760 и в волости Тудулинна 437 человек. В таблице 1 приведена численность населения объединяющихся самоуправлений в разрезе самых многочисленных возрастных групп. Во всех объединяющихся самоуправлениях самой многочисленной возрастной группой являются 19-64-летние, затем следуют лица свыше 65-лет и затем более молодые возрастные группы. Волость Ийзаку и волость Мяэтагузе выходят вперед других за счет более высокой концентрации жителей в возрасте 7-18 лет.

Численность населения образующегося самоуправления (принимая в качестве основания данные регистра народонаселения по состоянию на 01.01.2016 года) может составить 5093 человека. Возрастная структура в общих чертах не изменится. Рисунок 1 показывает разделение по половому и возрастному признаку в объединяющемся самоуправлении (опираясь на данные Департамента статистики по состоянию на 01.01.2016). По-прежнему в подавляющем большинстве находятся лица среднего возраста. Лиц старше 65 лет немного больше, чем лиц молодого возраста, но разница небольшая. До 65 лет в подавляющем большинстве находятся мужчины, а после 65 лет – женщины.

Tabel 1. Численность населения объединяющихся единиц самоуправлений в разрезе возрастных групп по состоянию на 01.01.2016 года (Источник: Регистр народонаселения, 2016)

Местное самоуправление/ возрастная группа (число, удельный вес)	0-6	7-18	19-64	65+	ИТОГО (Регистр народонаселения, по состоянию на 01.01.2016)

Волость Алайыэ	16 2,6%	19 3,1%	423 69%	155 25,3%	613
Волость Ийзаку	71 5,8%	142 11,6%	745 60,7%	269 22%	1227
Волость Иллука	60 5,7%	88 8,3%	642 60,8%	266 25,2%	1056
Волость Мяэтагузе	157 8,9%	269 15,3%	1049 59,6%	285 16,2%	1760
Волость Тудулинна	18 4,1%	43 9,8%	259 59,3%	117 26,8%	437
ИТОГО 5 МЕСТНЫХ САМОУПРАВЛЕНИЙ	322 6,3%	561 11%	3118 61,2%	1092 21,4%	5093

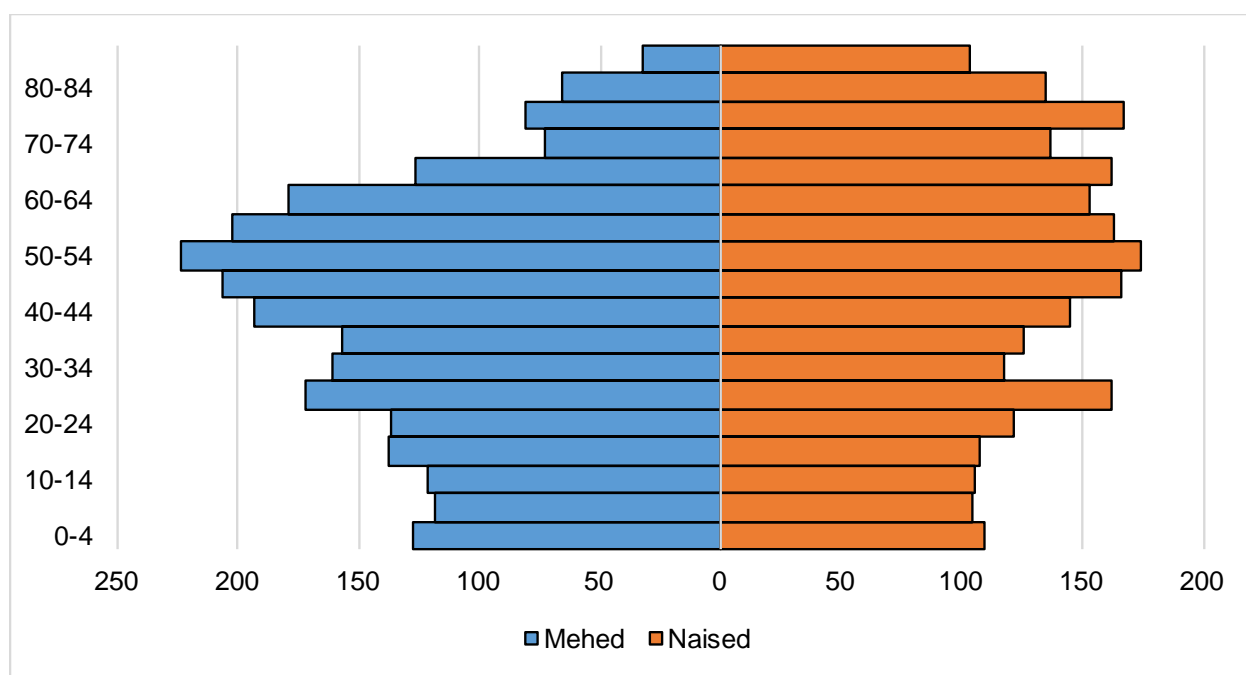


Рисунок 1. Разделение по половому и возрастному признаку в объединенном самоуправлении 01.01.2016 (Источник: Департамент статистики, 2016)

5. Плотность населения

Плотность населения является наибольшей в волости Мяэтагузе (6,7 чел/км²), далее следуют волость Алайыэ (5,6 чел/км²), волость Ийзаку (4,6 чел/км²), волость Иллука (2,0 чел/км²), наименьшая плотность населения в волости Тудулинна (1,6 чел/км²). Плотность населения составного самоуправления составляет 3,5 чел/км².

Местное самоуправление	Численность населения (Регистр народонаселения, по состоянию на 01.01.2016)	Площадь (км ²)	Плотность населения (чел/км ²)
Волость Алайыэ	613	109,61	5,6
Волость Ийзаку	1227	258	4,6
Волость Иллука	1056	517	2,0
Волость Мязтагузе	1760	261	6,7
Волость Тудулинна	437	276	1,6
ИТОГО 5 МЕСТНЫХ САМОУПРАВЛЕНИЙ	5093	1472,61	3,5

6. Результаты выяснения мнения жителей

В промежуток времени **27-28.11.2016** в соответствии с предусмотренным порядком проводилось выяснение мнения жителей. В ходе опроса населения жители региона, достигшие 16 лет, могли выразить свое мнение, поддерживают ли они объединение или нет.

Всего как в интернете, так и в пунктах опроса проголосовало **xx** человека, средним процентом участия является **xx%**.

Результаты опроса по самоуправлениям:

- **Волость Алайыэ**

Всего в опросе участвовало **xx** человек, это **xx%** от всех обладающих правом голоса. Объединение поддержали **xx** человек (**xx%**), против были **xx** человек (**xx%**).

- **Волость Ийзаку**

Всего в опросе участвовало **xx** человек, это **xx%** от всех обладающих правом голоса. Объединение поддержали **xx** человек (**xx%**), против были **xx** человек (**xx%**).

- **Волость Иллука**

Всего в опросе участвовало **xx** человек, это **xx%** от всех обладающих правом голоса. Объединение поддержали **xx** человек (**xx%**), против были **xx** человек (**xx%**).

- **Волость Мязтагузе**

Всего в опросе участвовало **xx** человек, это **xx%** от всех обладающих правом голоса. Объединение поддержали **xx** человек (**xx%**), против были **xx** человек (**xx%**).

- **Волость Тудулинна**

Всего в опросе участвовало **xx** человек, это **xx%** от всех обладающих правом голоса. Объединение поддержали **xx** человек (**xx%**), против были **xx** человек (**xx%**).

Бюро переводов Algus OÜ подтверждает, что данный текст перевода соответствует оригинальному документу.