

ALAJÕE VALLA, IISAKU VALLA, MÄETAGUSE VALLA JA TUDULINNA VALLA ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse ja Iisaku Vallavolikogu ettepaneku Alajõe Vallavolikogule, Mäetaguse Vallavolikogule ja Tudulinna Vallavolikogule ühinemisläbirääkimiste jätkamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks eesmärgiga moodustada uus omavalitsusüksus (15. september 2016. a. otsus nr 151) ja Alajõe Vallavolikogu (30. september 2016. a. otsus nr 22), Mäetaguse Vallavolikogu (29. september 2016. a. otsus nr 162) ja Tudulinna Vallavolikogu (29. september 2016. a. otsus nr 28) otsused ettepanekuga nõustumise kohta ning ühinemisläbirääkimiste tulemused, sõlmivad **Alajõe vald** (registrikood 75008321, aadress Valla tn 8, Alajõe küla, Alajõe vald 41001, Ida-Virumaa), **Iisaku vald** (registrikood 75013641, aadress Tartu mnt 56, Iisaku alevik, Iisaku vald 41101, Ida-Virumaa), **Mäetaguse vald** (registrikood 75005044, aadress Pargi, Mäetaguse alevik, Mäetaguse vald 41301, Ida-Virumaa) ja **Tudulinna vald** (registrikood 75004205, aadress Pargi 2, Tudulinna alevik, Tudulinna vald 42202, Ida-Virumaa), (edaspidi nimetatud Lepinguosalised) käesoleva ühinemislepingu (edaspidi Leping), mille eesmärgiks on moodustada ühinemise kaudu uus omavalitsusüksus (edaspidi Vald).

1. ÜLDSÄTTED

- 1.1. Käesoleva lepinguga sätestavad Alajõe vald, Iisaku vald, Mäetaguse vald ja Tudulinna vald omavalitsusüksuste vabatahtliku ühinemise aja, eesmärgid, nime, piirid, keskuse õigusliku staatuse, sümboolika, ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja avalike teenuste osutamise põhimõtted valdkonniti, töötajate ja teenistujatega seotud küsimuste lahendamise, investeringud ja riikliku ühinemistoetuse kasutamise, samuti muude lepinguosaliste poolt vajalikuks peetud küsimuste lahendamise.
- 1.2. Uue haldusüksuse tegevussuundade kavandamisel, kohalikule omavalitsusele pandud kohustuste täitmisel ja teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite kasutamisel lähtub uue kohaliku omavalitsuse volikogu lepingu kehtivuse ajal käesolevas lepingus sätestatust.

2. ÜHINEMISE AEG

- 2.1. Alajõe valla, Iisaku valla, Mäetaguse valla ja Tudulinna valla ühinemine toimub 2017. aasta kohaliku omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamise päeval.
- 2.2. Punktis 2.1 nimetatud hetkest omab uus omavalitsusüksus kõiki lepinguosaliste õigusi ja kohustusi ning lähtub käesolevas lepingus kokkulepitust.

3. ÜHINEMISE EESMÄRGID

3.1. Ühinemise eesmärk on tänaste omavalitsuste juhtimisvõimekuse, tegevuse sihistatuse ja jätkusuutlikkuse oluline tugevdamine, milleks keskendatakse ühte piirkondlikku punkti täna hajutatud strateegilised funktsioonid, võimekus ja ressursid. Avalikud teenused, mida osutavad omavalitsused ja nende hallatavad asutused jäävad kodanikele kättesaadavaks.

3.2. Lepinguosalised seavad otsesteks eesmärkideks:

- 3.2.1. hoida ja arendada head loodus- ja elukeskkonda;
- 3.2.2. arendada ühiselt Peipsi põhjaranniku ja Narva jõe äärset turismipiirkonda;
- 3.2.3. hoida erinevate piirkondade kultuurilist eripära;
- 3.2.4. tagada kvaliteetne ja konkurentsivõimeline haridus;
- 3.2.5. tagada piirkondade vahelised transpordiühendused;
- 3.2.6. luua mikroettevõtlust toetav keskkond;
- 3.2.7. viia ellu ühised investeeringud;
- 3.2.8. suurendada elanike võimekust oma probleeme iseseisvalt lahendada;
- 3.2.9. kaasata valitsemisel elanikud ja vabaühendused oma elukeskkonna korraldamisse;
- 3.2.10. toetada hajaasustuspriirkondade ja külaliikumise jätkusuutlikku arendamist;
- 3.2.11. kaeveväljadel (sh. altkaevandatud aladel) elavatele inimestele kvaliteedilt ülejäänud valla territooriumiga võrdsete elutingimuste tagamine.

4. UUE OMAVALITSUSÜKSUSE LIIK, NIMI, PIIRID, KESKUS JA SÜMBOOLIKA

4.1. Uue avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on **Alutaguse vald**.

4.2. Uue omavalitsuse territoorium moodustub Lepinguosaliste territooriumide summana ja omavalitsuse piir kulgeb mööda Lepinguosaliste välispiiri.

4.3. Alutaguse valla keskuseks on Iisaku alevik.

4.4. Alutaguse valla juriidiliseks aadressiks on Tartu mnt 56, 41101 Iisaku alevik, Ida-Virumaa.

4.5. Alutaguse valla jaoks töötatakse välja ja kehtestatakse uus põhimäärus. Kuni uue põhimääruse kehtestamiseni lähtutakse Iisaku valla põhimäärusest.

4.6. Alutaguse valla sümboolika (valla vapp ja lipp) väljatöötamist alustatakse 2017. aasta I kvartalis.

4.7. Alajõe valla, Iisaku valla, Mäetaguse valla ja Tudulinna valla ühinemise ning nende baasil uue omavalitsusüksuse moodustamisega lõpetatakse ühinevate omavalitsusüksuste kui avalik-õiguslike juriidiliste isikute tegevus. Alutaguse vald on kõigi nimetatud ühinenud omavalitsusüksuste õigusjärglane.

5. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS

- 5.1. Alutaguse valla tegevus lähtub kohalikule omavalitsusüksusele Eesti Vabariigi seadustega, nende alusel välja antud õigusaktide ja rahvusvaheliste lepingutega pandud kohustustest ja vallaelanike õigustatud vajadustest ning lähtub käesolevas lepingus sätestatud kokkulepetest.
- 5.2. Ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid kehtivad edasi kuni Alutaguse valla õigusaktide kehtestamiseni selle omavalitsusüksuse territooriumil, kus nad ühinemiseni kehtisid ja ei ole vastuolus käesoleva lepinguga.
- 5.3. Lepinguosaliste kõik õigused, kohustused, asjaajamise dokumendid, omandis olevad varad ja hallatavad asutused lähevad Alutaguse vallale üle pärast ühinemist.
- 5.4. Ühinenud omavalitsusüksuste ametiasutuste hallatavad asutused, äriühingud ja sihtasutused lähevad Alutaguse valla omandisse.
- 5.5. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise kohta Vabariigi Valitsuse antud määruse jõustumise päevast alates kuni valimistulemuste väljakuulutamise päevani võivad asjaomased volikogud võtta varalisi kohustusi, mis ei ole kaetud jooksva aasta eelarvega, ainult vastastikuse konsensuse korras..

6. VALLA JUHTIMISSTRUKTUUR JA ORGANISATSIOONILISED ÜMBERKORRALDUSED

- 6.1. Alutaguse valla vallavolikogu koosseisus on 17 volikogu liiget, kes valitakse ühes ringkonnas.
- 6.2. Vallavolikogu komisjonide moodustamisel arvestatakse piirkondliku esindatuse põhimõtteid. Lähtutakse põhimõttest, et igast ühinenud vallast kaasatakse igasse volikogu komisjoni vähemalt üks esindaja.
- 6.3. 2017. aasta kohalikel valimistel avatakse valimisjaoskonnad 2013. aastal volikogude valimistel toimunud valimisjaoskondade asukohtades.
- 6.4. Alutaguse valla juhtimisel rakendatakse lähenemist, mille kohaselt valla strateegiline juhtimine on korraldatud keskselt ning avalike teenuste osutamine võimalikult kohalikul tasandil seni väljakujunenud teenusepakkumise lahendusi arvestades.
- 6.5. Kohaliku kaasamise ning demokraatia arengu toetamiseks moodustatakse seniste valdade baasil piirkondlikud kogukondade kogud, mille rolliks on anda informatsiooni kohapealsetest vajadustest ning teha ettepanekuid vallavalitsusele ja –volikogule.
- 6.6. Spetsialiseerumist eeldavad teenused koondatakse lisa alevikku, mis on ka kogu omavalitsuse haldus- ja teenuskeskuseks. Tasakaalustatud arengu ja avalike

teenuste kättesaadavuse tagamiseks säilitatakse ja arendatakse kohalike teenuskeskuseid.

- 6.7. Alutaguse valla teenuskeskused jäävad toimima kõigi ühinevate kohalike omavalitsusüksuste territooriumitel vallale kuuluvates hoonetes, kus toimub elanike vastuvõtt ja teenindamine vähemalt sotsiaalteenuste ning majandusküsimuste osas. Teenuskeskuste töö korraldamisel lähtutakse vallaelanike vajadustest ja otstarbekusest, võimalik on ka erinevate täiendavate teenuste ja töötajate lisandumine teenuskeskustesse.
- 6.8. Alutaguse valla ametiasutuse töö- ja ametikohtade määratlemisel ja töökeskkonna ettevalmistamisel võetakse aluseks juhtimisstruktuur, mis töötatakse välja 2017. aasta jooksul. Ühinenud omavalitsusüksuste ametiasutuste hallatavate asutuste töötajad lähevad üle Alutaguse valla alluvusse.
- 6.9. Ühinenud kohalike omavalitsuste ametiasutuste teenistujad jätkavad teenistust oma endises töövaldkonnas välja arvatud juhul, kui Alutaguse valla ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Seniste ametiasutuste töö lõppemisel ja uute ameti- ja töökohtade täitmisel leitakse personal eelkõige sisevaliku teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.
- 6.10. Juhul kui ametiasutuse ametnik või töötaja, kellele pakutud ameti- või töökoht ei ole samaväärne ja ta ei soovi Vallas oma teenistus- või töösuhet jätkata või kellele tulenevalt ametiasutuse struktuurist ei ole võimalik pakkuda ameti- või töökohta, mis vastab uuel teenistuskohal töötamisel tema haridusele, töökogemusele, teadmistele või oskustele, rakendatakse koondamisregulatsiooni. Sellisel juhul makstakse koondatavale lisaks seaduses sätestatule täiendavat preemiat kolme kuu põhipalga või töötasu ulatuses kui teenistuja on kohaliku omavalitsuse ametiasutuses töötanud kuni kümme aastat ning kuue kuu põhipalga või töötasu ulatuses juhul kui teenistuja on kohaliku omavalitsuse ametiasutuses töötanud üle kümne aasta. Lepinguosaliste omavalitsuse üksuste juhtidele kohalduvad sotsiaalsed garantiid tagatakse vastavalt haldusreformi seadusele.
- 6.11. Valdkonnapõhiste õigusaktide ühtsustamiseks ühinemise ettevalmistamise perioodil moodustavad osapooled 2017. a I kvartali jooksul erialaspetsialistidest koosnevad komisjonid.
- 6.12. Jätkatakse seniseid rahvusvahelisi koostöösuhteid ning kuulumist senistesse koostööorganisatsioonidesse.
- 6.13. Omavalitsuste loodud arengufonde (s.h. SA Mäetaguse Arengufond) ei likvideerita, jätkatakse nende põhikirjalist tegevust.
- 6.14. Kehtestatakse printsiip: nende Lepinguosaliste territooriumitele, kust toimub ressursi kaevandamine või kus toimub selle töötlemine suunatakse 50% vastavalt territooriumilt arvestatud maavarade kaevandamise õiguse tasust konkreetsete mõjude leevendamiseks ning elukeskkonna arendamiseks, 50% läheb omavalitsuse üldiseks arenguks.

6.15. Toetatakse külaliikumist ning koostööd vabaühendustega teenuste osutamisel ja arendamisel. Jätkatakse külavanemate valimist ja nende tegemiste toetamist ning suurendatakse nende osalust valla elus ja otsuste tegemisel.

6.16. Kõigi valdkondade töötajate töötasu maksmise alused ühtlustatakse.

7. AVALIKE TEENUSTE OSUTAMINE JA ARENDAMINE

Avalike teenuste osutamisel ja arendamisel valdkondade lõikes lähtutakse alljärgnevast:

7.1. Haridus ja noorsootöö

- 7.1.1. Tagatakse kvaliteetse ja konkurentsivõimelise alus- ja põhihariduse pakkumine tänastes asukohtades.
- 7.1.2. Tagatakse hariduse tugiteenuste pakkumine (logopeed, eripedagoog, sotsiaalpedagoog, psühholoog, tugiisik jt).
- 7.1.3. Lasteaedade osalustasud ühtlustatakse nelja aasta jooksul.
- 7.1.4. Tehakse koostööd haridusasutuste vahel eesmärgiga tagada personali optimaalne hõivatus, vastavalt vajadustele viiakse läbi õppetööd (nt töö- ja tehnoloogiaõpe) kasutades erinevate asutuste võimalusi.
- 7.1.5. Hariduskorralduses võetakse vajadusel suund lasteaed- põhikoolidele.
- 7.1.6. Säilitatakse heal tasemel noorsootöö ja vaba aja veetmise võimalused noortele vähemalt olemasolevates kohtades, tagades noorsootöötajate olemasolu.
- 7.1.7. Toetatakse laste ja noorte huvihariduse omandamist, s.h. ka väljaspool valda.
- 7.1.8. Noorsootöös minnakse üle ühtsele koordineerimisele.
- 7.1.9. Õpetajate ja ringijuhtide tasustamise alused ühtlustatakse.

7.2. Kultuur, sport ja vaba aeg

- 7.2.1 Säilitatakse ja võimalusel arendatakse edasi teenuste pakkumist tänastes asukohtades (rahvamajad, raamatukogud, spordi- ja vaba aja rajatised jms).
- 7.2.2 Valdskond viiakse ühtse koordineerimise alla.
- 7.2.3 Toetatakse vabaühenduste tegevusi.
- 7.2.4 Säilitatakse ja arendatakse edasi traditsioonilisi kultuuri-, spordi- ja vaba aja üritusi.
- 7.2.5 Toetatakse täiskasvanute huvitegevust ja tervisesporti.
- 7.2.6 Kommunikatsioonis panustatakse ühise häälekandja ja inforuumi arendamisse.

7.3. Sotsiaalteenused ja -toetused, tervishoid

- 7.3.1 Sotsiaalteenused ja -toetused ühtlustatakse, lähtutakse vajaduspõhisusest.
- 7.3.2 Teenuskeskustes tagatakse esmatasandi sotsiaalteenuste kättesaadavus ja sotsiaaltöötaja olemasolu.
- 7.3.3 Valdskonna juhtimine ning teenuste pakkumise koordineerimine toimub vallakeskuse baasil.
- 7.3.4 Tagatakse kvalifitseeritud lastekaitsetöötaja ametikoht või -kohad.
- 7.3.5 Arendatakse välja ühtne sotsiaaltranspordi teenus.
- 7.3.6 Sotsiaaleluruumide võrgustik kaasajastatakse, eesmärgiks on tagada optimaalne sotsiaalelamufond, mis vastab piirkonna vajadustele.

- 7.3.7 Hoolekandeteenuseid ja eakatele suunatud teenuseid arendatakse koordineeritult, kaalutakse hooldekodude üleviimist ühtsele juhtimisele.
- 7.3.8 Arendatakse koduteenust ja tugiisikuteenust.
- 7.3.9 Tehakse koostööd ja toetatakse vabäühendusi teenuste osutamisel ja arendamisel.
- 7.3.10 Tagatakse tingimused esmatasandil arstiabi kättesaadavuseks vähemalt tänasel tasemel.

7.4. Kommunaalmajandus ja ühistransport

- 7.4.1 Senised kommunaalteenused ühendatakse tagamaks erinevate kommunaalteenuste (vesi ja kanalisatsioon, heakord, kinnisvarahaldus, tänavavalgustus jne) efektiivne arendamine, kavandatakse eraldi soojatootmisettevõtte loomist.
- 7.4.2 Jätkatakse vee hinna hüvitamist senistel alustel.
- 7.4.3 Tagatakse kommunaalteenuste säilitamine vähemalt tänasel tasemel kõigis piirkondades ning arendatakse nende kvaliteeti vastavalt võimalustele.
- 7.4.4 Ühistranspordi arendamisel lähtutakse elanike vajadustest ning eesmärgist tagada teenuste kättesaadavus teenuskeskustes ning ligipääs valla- ja maakonnakeskusesse.
- 7.4.5 Panustatakse kiire internetiühenduse ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia arendamisse.
- 7.4.6 Teede talihoole tagatakse kõigi püsielanikega majapidamiste õuealadeni.
- 7.4.7 Jäätmemajanduses pööratakse tähelepanu jäätmehoolduse arendamisele (jäätmeseaduse mõistes) ning korraldatud jäätmeveoga hõlmatakse kogu valla territoorium.
- 7.4.8 Arendatakse ühtset jalg- ja rattateede võrgustikku.

7.5. Ettevõtlus

- 7.5.1 Panustatakse süsteemselt ettevõtluse ja ettevõtlikkuse arendamisse.
- 7.5.2 Kaalutakse ühise ettevõtluse tugistruktuuri (kompetentsikeskus) loomist.
- 7.5.3 Arendatakse piirkonna ühiseid brände ning tegeletakse kohaturundusega.

7.6. Keskkond

- 7.6.1 Toetatakse hea, elanike ootustele ja soovidele vastava elukeskkonna säilitamist ja arendamist, s.h. looduskeskkonna mõistlikku kasutamist ja maavarade kaevandamisega seotud riskide maandamist.
- 7.6.2 Seistakse piirkonna huvide eest põlevkivi kaevandamisega seoses, osaletakse jõuliselt vastavates protsessides.
- 7.6.3 Keskkonna valdkonnas on eesmärgiks tagada erinevate looduslike ja/või inimtegevuse tulemusel või nende koosmõjus tekkinud maastike ühtne samas iga ala spetsiifikast lähtuv koordineerimine.

7.7. Turvalisus

- 7.7.1 Panustatakse piirkonna turvalisuse tagamisse;
- 7.7.2 Arendatakse välja piirkondlik videovalvesüsteem;
- 7.7.3 Toetatakse vabatahtlike päästjaid ja abipolitseinikke.

8. ÜHINEMISTOETUSTE KASUTAMINE JA INVESTEERINGUD

8.1. Riiklikku ühinemistoetust kasutatakse:

- valla õigusaktide ühtlustamisega seotud vajaliku töö tasustamiseks;
- vajalike arengudokumentide ja analüüside koostamiseks;
- registrite ühildamiseks;
- valla juhtimisstruktuuri ümberkorraldamisega seotud kulude katmiseks, s.h. lahkumishüvitiste maksmiseks juhtidele, teenistujatele ja töötajatele;
- lisas 3 kokkulepitud investeeringute teostamiseks.

8.2. Investeeringuid tehakse lähtuvalt ühinemislepingu lisas 3 väljatoodust, järgides seejuures valla tasakaalustatud arengu põhimõtet, arvestades ühinenud omavalitsuste arengukavasid ja eelarvestrateegiaid, senitehtud investeeringuid ja võetud kohustusi ning võttes aluseks majanduslikud võimalused.

8.3. Piirkonna arendamiseks ning investeeringute elluviimiseks taotletakse siseriiklike ja rahvusvaheliste programmide vahendeid.

8.4. Arendatakse strateegilisi objekte, mis on piirkonnaülese mõjuga, s.h. Kauksi rannapromenaad, Iisaku spordikompleks ja staadion, Mäetaguse mõisakompleks; Mäetaguse puhkeala, Pagari küla keskus, Vasknarva ja Alajõe sadamad, Rannapungerja muul ja puhkeala.

9. VAIDLUSTE LAHENDAMINE

Käesoleva lepingu täitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse seadusega ettenähtud korras.

10. MUUD TINGIMUSED

10.1. Leping kehtestab Lepinguosaliste kehtivad ja siduvad kohustused, mis tagavad lepingu tingimusteta täitmise. Kui ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid on vastuolus käesolevas lepingus sätestatud põhimõtetega, loetakse käesolev leping ülimuslikuks ning tegevustes lähtutakse käesolevas lepingus sätestatust.

10.2. Leping on koostatud neljas identses eestikeelses originaaleksemplaris, millest iga lepingu pool saab ühe originaali. Lepingu koopia edastatakse Ida-Viru maavanemale ning avalikustatakse lepinguosaliste ametlikul veebilehel ja Riigi Teatajas.

10.3. Lepingu täitmiseks vajalikke toiminguid valmistavad ette omavalitsuste volikogude otsustega ühinemiseks moodustatud valdkondlikud komisjonid.

10.4. Lepingu lahutamatuks osaks on selle juurde kuuluvad lisad.

10.5. Lepingut järgitakse Alutaguse valla arengudokumentide ja eelarvestrateegiate koostamisel.

11. LEPINGU JÕUSTUMINE JA KEHTIVUS

11.1. Käesolev leping loetakse sõlmituks, kui selle on kinnitanud kõigi Lepinguosaliste volikogud oma otsusega.

11.2. Leping jõustub 2017. aasta volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast alates ja kehtib järgmise Alutaguse valla volikogu korraliste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.

11.3. Lepingut saab muuta Alutaguse vallavolikogu koosseisu 3/4 häälteenamusega.

12. LEPINGU LISAD

Käesoleva lepingu lisadeks on:

- Lisa 1. Seletuskiri Alajõe valla, Iisaku valla, Mäetaguse valla ja Tudulinna valla ühinemislepingule.
- Lisa 2. Ühineva omavalitsusüksuse kaart mõõtkavas 1:50 000.
- Lisa 3. Prioriteetsete investeeringute kava 2017-2020.
- Lisa 4. Alajõe valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 5. Iisaku valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne.
- Lisa 6. Mäetaguse valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne.
- Lisa 7. Tudulinna valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne.
- Lisa 8. Volikogudele esitatud ühinemislepingu ettepanekud ja vastuväited ning õiend.